

**Положение
о порядке формирования, рассмотрения, утверждения и
исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского
страхования при Министерстве здравоохранения
Кыргызской Республики**

Глава 1. Общие положения

1. Положение о порядке формирования, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики (далее – Фонд ОМС) устанавливает правила и процедуры, выполняемые участниками бюджетного процесса при формировании, рассмотрении проекта бюджета Фонда ОМС, его утверждении и исполнении.

2. Настоящее Положение разработано в соответствии с бюджетным законодательством, а также нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы финансирования системы медицинского страхования граждан в Кыргызской Республике.

3. Бюджет Фонда ОМС ежегодно утверждается законом о бюджете на соответствующий год и включает в себя консолидированный фонд денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций в сфере обязательного медицинского страхования.

Глава 2. Основы бюджетного процесса

4. Проект бюджета формируется на очередной бюджетный год и плановый период в соответствии с нормами настоящего Положения и содержит показатели в соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики.

5. Формирование проекта бюджета Фонда ОМС осуществляется на основании:

1) основных направлений фискальной политики на среднесрочный период;

2) Программы государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью (далее – Программа государственных гарантий), утверждаемой Кабинетом Министров Кыргызской Республики (далее – Кабинет Министров);

3) анализа исполнения бюджета за предыдущий период.

6. Формирование, утверждение и исполнение бюджета Фонда ОМС осуществляются на основе принципа сбалансированности доходной и расходной частей бюджета.

Глава 3. Содержание проекта закона о бюджете на очередной бюджетный год и плановый период

7. В проекте закона о бюджете на очередной бюджетный год и плановый период содержатся следующие основные параметры бюджета:

1) общий объем доходов, включая общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики;

2) общий объем расходов;

3) размер оборотной кассовой наличности.

8. Проект закона о бюджете на очередной бюджетный год и плановый период включает пояснительную записку к проекту закона и следующие приложения:

1) ресурсы и расходы бюджета на очередной бюджетный год (укрупненные показатели в разрезе кодов статей классификации доходов и экономической классификации расходов);

2) ресурсы и расходы бюджета на плановый период (укрупненные показатели в разрезе кодов статей классификации доходов и экономической классификации расходов);

3) расходы бюджета на очередной бюджетный год в разрезе по кодам ведомственной классификации и экономической классификации расходов;

4) расходы бюджета на очередной бюджетный год в разрезе по кодам функциональной классификации на уровне пяти знаков и экономической классификации расходов;

5) бюджет Фонда ОМС на среднесрочный период на программной основе;

6) базовые нормативы, используемые для расчетов по оплате за оказанные медицинские и иные услуги организациями здравоохранения системы Единого плательщика на очередной бюджетный год.

9. В пояснительной записке к проекту закона о бюджете содержится информация об экономическом обосновании всех доходных и расходных статей бюджета, программного бюджета и анализе рисков при исполнении бюджета.

Глава 4. Формирование доходов бюджета

10. Доходы бюджета Фонда ОМС формируются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и включают:

- 1) ассигнования из республиканского бюджета:
 - передаваемые как средства обязательного медицинского страхования;
 - передаваемые на реализацию целевых программ в здравоохранении;
- 2) средства обязательного медицинского страхования, полученные из бюджета Социального фонда Кыргызской Республики;
- 3) добровольные взносы юридических и физических лиц (в том числе иностранных), не охваченных системой обязательного медицинского страхования, путем приобретения полисов обязательного медицинского страхования;
- 4) финансовые санкции за ненадлежащее исполнение договорных обязательств, взысканные в установленном порядке;
- 5) гранты, полученные от международных организаций;
- 6) пособия по социальному обеспечению;
- 7) другие доходы, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики.

11. Все поступающие доходы, независимо от источника их поступления, зачисляются на Единый казначейский счет и аккумулируются на администрируемом счете Фонда ОМС для последующего распределения и использования.

12. Формирование и исполнение доходной части бюджета осуществляются в соответствии с Бюджетной классификацией Кыргызской Республики.

13. Бюджетная заявка на получение ассигнований из республиканского бюджета на очередной бюджетный год (далее – бюджетная заявка) формируется на основе показателей численности застрахованного приписанного населения к организациям здравоохранения первичной медико-санитарной помощи и предварительных контрольных цифр по ассигнованиям, передаваемым из республиканского бюджета, доведенных уполномоченным государственным органом по прогнозированию и исполнению бюджета.

14. Бюджетная заявка, сформированная на основе показателей по численности застрахованного и приписанного населения к организациям здравоохранения первичной медико-санитарной помощи на очередной бюджетный год, представляется уполномоченному государственному органу по прогнозированию и исполнению бюджета.

15. Взносы на обязательное медицинское страхование социально уязвимых категорий населения уплачиваются за счет средств республиканского бюджета в соответствии с законодательством в сфере медицинского страхования.

16. Поступления страховых взносов на обязательное медицинское страхование, передаваемых из бюджета Социального фонда Кыргызской Республики в бюджет Фонда ОМС,

предусматриваются в объеме прогнозируемого поступления страховых взносов на обязательное медицинское страхование, уплачиваемых плательщиками страховых взносов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере государственного социального страхования.

17. Лица, не охваченные системой обязательного медицинского страхования, уплачивают взносы на обязательное медицинское страхование путем приобретения полисов обязательного медицинского страхования в порядке, определяемом Кабинетом Министров.

18. Средства за ненадлежащее исполнение договорных обязательств, предусмотренных пунктами 31, 32, взыскиваются с организаций здравоохранения на основании претензий и уведомлений о наложении финансовых санкций территориальными управлениями Фонда ОМС по результатам проведения мониторинга и анализа показателей деятельности организаций здравоохранения, а также экспертизы качества оказанных медицинских и иных услуг, которые подлежат перечислению в доход бюджета и являются источником формирования доходной части бюджета.

19. В доходной части бюджета прогнозируется поступление средств грантов, спонсорской (финансовой) помощи, полученных от международных организаций и предназначенных для реализации мероприятий по достижению целей и задач, определенных в заключенных международных договорах и соглашениях.

20. В доходной части бюджета прогнозируются и учитываются другие доходы, поступление и использование которых не противоречит законодательству Кыргызской Республики.

Глава 5. Прогнозирование расходов

21. Расходы бюджета Фонда ОМС – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций Фонда ОМС в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования.

22. Прогнозирование и учет расходов бюджета осуществляются в соответствии с Бюджетной классификацией Кыргызской Республики.

23. Формирование расходов осуществляется по следующим направлениям:

1) финансирование программ обязательного медицинского страхования;

2) финансирование дополнительной программы льготного лекарственного обеспечения застрахованных граждан по обязательному медицинскому страхованию;

3) финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Фонда ОМС и его территориальных управлений;

4) финансирование мероприятий на поддержку и развитие здравоохранения по профилактике и укреплению здоровья и других целевых программ в области здравоохранения.

24. Финансирование обязательного медицинского страхования осуществляется в пределах средств, предусмотренных в бюджете Фонда ОМС на выполнение Программы государственных гарантий, а также других целевых программ и мероприятий в сфере обязательного медицинского страхования.

25. Финансирование расходов по оплате за медицинские и иные услуги, оказанные организациями здравоохранения в системе Единого плательщика, производится по статье 2216 и элементу 22161100 «Расходы, представленные единой статьей в системе здравоохранения» экономической классификации расходов.

26. Финансирование дополнительной программы обязательного медицинского страхования по льготному лекарственному обеспечению застрахованных граждан осуществляется путем рецептурного отпуска определенных лекарственных средств с частичной оплатой пациентом стоимости приобретаемых лекарственных средств в аптечных организациях.

27. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Фонда ОМС и его территориальных управлений осуществляется в объеме средств, предусмотренных на эти цели в бюджете Фонда ОМС.

28. Составление и исполнение сметы по административным расходам и расходам на информационное обеспечение Фонда ОМС и его территориальных управлений осуществляется по видам расходов в разрезе соответствующих статей и элементов экономической классификации расходов.

29. Финансовое обеспечение мероприятий на поддержку и развитие здравоохранения по профилактике и укреплению здоровья и других целевых программ осуществляется в пределах не более 2 (двух) процентов от утвержденного объема поступлений средств страховых взносов на обязательное медицинское страхование.

30. В расходной части бюджета за счет средств, поступающих по страховым взносам на обязательное медицинское страхование, Фондом ОМС предусматриваются (резервируются) финансовые средства в виде страхового запаса.

31. Финансирование организаций здравоохранения за оказанные медицинские и иные услуги населению производится на основании заключенных договоров о предоставлении медицинских и иных услуг застрахованному населению.

32. Договор с организациями здравоохранения заключается территориальными управлениями Фонда ОМС на один год с указанием видов и объемов предоставляемых медицинских и иных услуг застрахованному населению.

33. Фонд ОМС осуществляет ведение реестра договоров, заключенных с организациями здравоохранения, о предоставлении медицинских и иных услуг застрахованному населению.

Глава 6. Порядок представления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета

34. Проект бюджета Фонда ОМС на очередной бюджетный год и плановый период формируется и представляется на рассмотрение и утверждение в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

35. Рассмотрение и утверждение бюджета Фонда ОМС осуществляются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в порядке, установленном законодательством и нормативными правовыми актами, регламентирующими его деятельность, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

Глава 7. Внесение изменений в закон о бюджете

36. Проект закона о внесении изменений в закон о бюджете на текущий бюджетный год и плановый период одобряется Кабинетом Министров и вносится на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

37. При необходимости изменения бюджетных параметров, утвержденных законом о бюджете, до принятия соответствующих поправок к нему могут исполняться по согласованию с Комитетом по бюджету, экономической и фискальной политике Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в соответствии с решениями Кабинета Министров.

Глава 8. Основы исполнения бюджета

38. Исполнение бюджета Фонда ОМС осуществляется в пределах утвержденного бюджета в соответствии с процедурами Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики.

39. Фонд ОМС осуществляет финансирование на основе представленных отчетных данных по количеству приписанного застрахованного населения, пролеченного случая застрахованных лиц и выписанных рецептов застрахованному населению.

40. При внесении изменений в закон о бюджете на текущий бюджетный год соответствующие изменения в бюджет и нормы финансирования вносятся и утверждаются приказом Фонда ОМС.

41. Операции по исполнению бюджета Фонда ОМС завершаются 31 декабря текущего бюджетного года.

42. После завершения операций по принятым бюджетным обязательствам текущего бюджетного года остаток средств на администрируемом счете Фонда ОМС учитывается в бюджете очередного бюджетного года в качестве остатка на начало очередного бюджетного года.

43. Неиспользованные остатки средств межбюджетных трансфертов, не перечисленные в доход соответствующего бюджета, подлежат взысканию в доход бюджета, из которого они были предоставлены, в порядке и с соблюдением общих требований, установленных Кабинетом Министров.

Глава 9. Составление отчета об исполнении бюджета за отчетный год

44. Отчет об исполнении бюджета Фонда ОМС за отчетный год включает:

- 1) отчет об исполнении доходов и расходов бюджета за отчетный год;
- 2) отчет об исполнении расходов бюджета за отчетный год в разрезе по кодам ведомственной классификации и экономической классификации расходов;
- 3) отчет об исполнении расходов бюджета за отчетный год в разрезе по кодам функциональной классификации на уровне пяти знаков и экономической классификации расходов;
- 4) отчет об исполнении расходов бюджета за отчетный год на программной основе;
- 5) пояснительную записку к отчету об исполнении бюджета за отчетный год, содержащую информацию о достижении итоговых показателей исполнения годового бюджета.

45. Отчет об исполнении бюджета Фонда ОМС за отчетный год после проведения общественного обсуждения представляется в Кабинет Министров не позднее 1 мая года, следующего за отчетным.

46. После рассмотрения проекта отчета об исполнении бюджета за отчетный год в Кабинете Министров проект представляется на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики не позднее 15 мая года, следующего за отчетным.

47. Исполнение бюджета за отчетный год подлежит ежегодному аудиту, проводимому Счетной палатой, по итогам которого составляется отчет о результатах аудита составления и исполнения бюджета за отчетный год, представляемый в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики до 1 сентября года, следующего за отчетным.

Глава 10. Обеспечение доступа к информации о бюджете

48. Фонд ОМС на своем официальном сайте размещает следующие документы:

- 1) проект бюджета;
- 2) закон о бюджете;
- 3) отчет об исполнении бюджета за отчетный год;
- 4) сведения о финансировании организаций здравоохранения.

Глава 11. Ответственность за нарушения финансовой дисциплины

49. Руководители и должностные лица Фонда ОМС, его территориальных управлений и организаций здравоохранения в процессе исполнения бюджета обеспечивают соблюдение требований бюджетного законодательства и законодательства в сфере здравоохранения и медицинского страхования.

50. В случаях выявления нарушений финансовой дисциплины по неисполнению либо ненадлежащему исполнению требований бюджетного законодательства и настоящего Положения, руководители и должностные лица Фонда ОМС, его территориальных управлений и организаций здравоохранения несут ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.